

Областное казенное учреждение
«Государственный архив Липецкой области»

Елецкая городская дума
Орловского губернского правления,
г. Елец Елецкого уезда Орловской губернии
21 апреля 1785 г. – [19 декабря 1918 г.]

Фонд № Ф. 167
Опись № 1
дел постоянного хранения
за 1797-1865, 1868-1893,
1897-1899, 1902, 1912-1916 гг.

Предисловие
к описи № 1 дел постоянного хранения
за 1797-1865, 1868-1893, 1897-1899,
1902, 1912-1916 гг.
фонда № **Ф. 167 Елецкая городская дума**
Орловского губернского правления

Городские думы – это распорядительные органы городского сословного самоуправления.

Общие принципы городского общественного управления в России были заложены в годы правления Екатерины II на основании «Грамоты на права и выгоды городам Российской Империи» от 21 апреля 1785 г.

Закон о городском самоуправлении именовался «Городовым Положением», по которому все горожане делились на шесть сословных групп, или шесть разрядов городской обывательской книги:

- *настоящие городские обыватели* - городские домовладельцы и землевладельцы;

- *купцы первой, второй и третьей гильдий*;

- *цеховые ремесленники*;

- *иностранцы и иностранные гости* - русские и иностранные купцы или специалисты, связанные с данным городом какой-либо собственностью или деятельностью, но не проживающие в нем постоянно;

- *именитые граждане* - банкиры, оптовые торговцы, выборные должностные лица, учёные, лица свободных профессий;

- *посадские* - все прочие горожане, за которыми с конца XVIII в. закреплялось звание «мещане». Сюда, главным образом, относились мелкие торговцы, ремесленники, не входившие в цеха и чернорабочие, постоянно живущие в городе.¹

«Городовое Положение» (1785 г.) ввело определенную систему органов городского самоуправления:

- градское общество или городское собрание

- общая городская дума

- шестигласная дума

Городское собрание – первичный орган городского самоуправления. В собраниях городского общества могли участвовать все горожане, но право голоса имели лишь лица, достигшие 25 лет и владевшие капиталом, приносящим доход не менее 50 рублей в год. Городское собрание избирало

¹ Н.П. Ерошкин. История государственных учреждений России (учебное пособие).- М. 1965.-с.120,

городского Голову, членов магистрата, старост, а также заседателей в общие и сословные учреждения.

Общая городская дума была распорядительным органом и избиралась также на городском собрании на три года. Она состояла из выборных от городского населения представителей – гласных и из городского Головы. Гласные избирались на три года отдельно по шести избирательным разрядам – куриям и получали, таким образом, свои представительные полномочия от горожан всех шести разрядов. Собиралась дума один раз в три года, за исключением экстренных случаев. В её ведении находились вопросы развития торговли, промыслов и благоустройства города, обеспечения населения продовольствием и защиты их сословных прав, надзора за правопорядком в городе и др.

Шестигласная дума (1785-1799, 1802-1870 гг.) являлась исполнительным органом и избиралась членами общей думы на три года. В её состав от каждой из 6 групп гласных общей думы выбирался один человек также на три года. Обязанности шестигласной думы соответствовали обязанностям общей думы. Отчитывалась шестигласная дума перед губернатором и губернской казенной палатой, представляя губернатору ведомость о доходах и расходах, а в казенную палату – счета о сборах денежных средств. Заседала она в помещении общей думы один раз в неделю или чаще, если это требовалось по каким-либо причинам. Председателем обеих дум являлся городской Голова.

По Высочайшему Указу 1799 г. шестигласные думы были упразднены по всем губерниям, а Указом от 12 февраля 1802 г. – восстановлены.²

В конце 1-й половины XIX в. часть дел по городскому имуществу и торговле из ведения шестигласных дум переходит в ведение городской ратуши. Число сословий, участвующих в городском управлении, сокращается: в шестигласные думы выбирают четырех представителей от купечества и по одному от мещанства и цеховых ремесленников. Роль шестигласных дум, как сословного учреждения, падает.

Высочайший Указ от 16 июня 1870 г. утвердил новое «Городовое Положение» во всех городах России, по которому городскими органами управления стали *городские избирательные собрания, городские думы и городские управы*, а шестигласные думы перестали существовать.³

Всесословные городские думы и городские управы выбирались на четыре года из налогоплательщиков, имеющих капитал, который приносил доход, соответственно это были купцы и состоятельные мещане. Поэтому

² Государственность России. Словарь-справочник.-Кн.4,с.419

³ Там же. с.419-420

малоимущих горожан в думе уже не было. Круг вопросов, находящихся в компетенции думы, в основном был тем же, что и в первой половине XIX столетия: ведение дел по городскому хозяйству; благоустройство города и содержание улиц, парков, каналов, водопроводов, уличного освещения; борьба с пожарами, наводнениями и др. стихийными бедствиями; попечение народного образования, здравоохранения; устройство культурных учреждений – театров, музеев, библиотек и др.

Думе были предоставлены права назначать выборных должностных лиц, определять им содержание, устанавливать городские сборы и налоги, взимать недоимки, рассматривать и утверждать отчеты должностных лиц, определять общий порядок действий исполнительной власти города. Рассмотрение политических вопросов в компетенцию думы не входило.

Для надзора за деятельностью городских дум и городских управ в каждой губернии «Городовым Положением» 1870 г. из чиновников создавалось губернское по городским делам присутствие под председательством губернатора, оно же принимало жалобы на городские органы самоуправления.

«Городовое Положение» от 11 июня 1892 г. явилось контрреформой. Оно заменило налоговый ценз для избирателей имущественным цензом. Избирательные права получили только те жители города, которые имели недвижимые имущества, оцененные особой оценочной комиссией (в уездных городах на сумму 300 рублей). В число избирателей включались и владельцы торгово-промышленных заведений города, имевшие гильдейские свидетельства. Мелкие и средние налогоплательщики лишались избирательных прав.

Для мелких городов «Городовое Положение» 1892 г. вводило так называемое «упрощенное управление»: сход домохозяев города избирал состав собрания уполномоченных (12-16 человек), а последние выбирали городского старосту с помощниками.

Отстранение от участия в самоуправлении мелкой и части средней буржуазии означало усиление роли и места крупной буржуазии, в ведении которой и находились думы и управы.⁴

«Городовое Положение» 1892 г. действовало с небольшими изменениями вплоть до 1917 года, сохранив основную структуру органов самоуправления – городскую думу, избираемую на 4 года, и городскую управу. По Положению значительно возрос надзор за органами самоуправления со стороны губернского по земским и городским делам присутствия, возглавляемого губернатором.

⁴ Н.П. Ерошкин. История государственных учреждений России (учебное пособие). – М.1965,с.275-276

После революции 1917 года деятельность дум была запрещена, а их функции переданы городским Советам РК и КД и их исполкомам. Смена власти и последующая ликвидация органов городского самоуправления в разных губерниях и городах происходили в разное время в конце 1917 г. – начале 1918 г.

Елецкая городская дума, как и все городские думы в России, была образована в соответствии с «Грамотой на права и выгоды городам Российской империи» от 21 апреля 1785 г. Точной даты её создания по документам фонда выявить не удалось, так как они представлены в фонде только с 1797 года.

Город Елец входил в состав Орловской губернии, соответственно, Елецкая городская дума подчинялась Орловскому губернскому правлению и и орловскому губернатору, а в финансовых вопросах была подотчетна Орловской казенной палате. Свою деятельность она осуществляла в соответствии с «Городовыми Положениями» (1785, 1870, 1892 гг.).

Ликвидирована Елецкая городская дума [19 декабря 1917 г.]⁵

Впервые документы Елецкой городской думы поступили в Государственный архив Липецкой области из Государственного архива Орловской области 10 августа 1979 г. по описи №1 за 1840-1916 гг. (акт о приеме-передаче дел в деле фонда отсутствует).

Фонду были присвоены 3-я категория и номер Ф. 167.

В основном физическое состояние документов фонда удовлетворительные, но имеются некоторые дела, пораженные грибком и не пронумерованные. Полнота состава документов фонда неудовлетворительная, так как имеются большие пробелы в хронологии событий. Большинство дел фонда сформированы за несколько лет (от двух до нескольких десятков) и включают документы по различным вопросам, что значительно затрудняет их описание.

В процессе использования документов фонда выяснилось, что заголовки дел в описи не раскрывают состав и содержание включенных в них документов, даты дел требуют уточнения, опись рукописная, отсутствует справочный аппарат к ней.

В связи с этим в сентябре 2014 г. была проведена переработка описи дел фонда (акт №1 переработки от 15 сентября 2014 г.), в результате которой:

- отредактированы и уточнены заголовки и крайние даты дел;
- составлена новая опись №1 дел постоянного хранения на 29 единиц хранения за 1797-1865, 1868-1893, 1897-1899, 1902, 1912-1916 гг. (последним номером в опись внесена старая опись №1 за 1840-1916 гг.).

⁵ ГАЛО. Дело фонда. Л.1 (в справке к фонду есть ссылка на Собрание узаконений и распоряжений советского правительства.- 1917)

Состав фонда характеризуется следующими видами документов:

- Журналы заседаний думы за 1876-1877, 1897-1899, 1916 гг. (д. №№13, 14, 16, 17, 22-28).

- Списки выборщиков в гласные Елецкой городской думы по 1-му и 2-му участкам; книга приговоров жителей г. Ельца об избрании выборщиков по 70-му рекрутскому набору.

- Статистические сведения о г. Ельце XIX в., собранные А.Г. Пупаревым за 1800-1865 гг., и материалы по истории и статистике г. Ельца, собранные членом статистического комитета Н. Ридингером за 1865 год; статистические сведения о количестве больных и расходах на их лечение и содержание, о городских недоимках.

- Дела о полюбовном распределении среди купцов новых каменных лавок на Красной площади г. Ельца, о сдаче в аренду подмонастырской мельницы, о заключении договора на освещение улиц г. Ельца нефтяным газом и др.

- Прошения жителей г. Ельца в думу о разрешении строительства личных домов и церковной ограды у Троицкой церкви по прилагаемым планам и фасадам.

- Переписка с Главным управлением путей сообщения в г. Санкт-Петербурге, Орловской губернской строительной и дорожной комиссией, Орловским гражданским губернатором о строительстве мостов в г. Ельце через речки Ельчик и Сосна с приложением предлагаемых планов и смет.

- Дело о выполнении предписания Орловского гражданского губернатора о сборе пожертвований среди населения России на изготовление медали и сооружение памятника Государю Императору Александру I в честь победы в войне 1812-1814 гг. (д.3) и др.

К описи составлены титульный лист и предисловие.

Археограф 1 категории
архивного отдела НСА

Н.П. Селезнев

УТВЕРЖДЕНО

Протокол ЭПК Управления ЗАГС
и архивов Липецкой области
от _____ № _____

№ п/п	Номер дела по старой описи	Заголовок дела	Крайние даты	Кол-во листов	Примечание
1	2	3	4	5	6
		1797 год			
1.	1-28	Книга приговоров жителей г. Ельца об избрании выборщиков по проведению 70-го рекрутского набора в 1797 году и сбору налога по рекрутской повинности	15 сентября 1797 г.- 17 сентября 1805 г.	320	
		1800 год			
2.	1-25	Статистические сведения о г. Ельце XIX века, собранные А.Г. Пупаревым по сведениям Елецкого городнического правления за 1800-1865 гг.; материалы по истории и статистике г. Ельца, собранные членом статистического комитета Н. Ридингером и помещенные в Орловских Губернских Ведомостях за 1865 год	1800-1865 гг.	67	ОЦ
		Документы за данный год см. также в разделе за 1797 год, дело №1			
		1814 год			
3.	1-27	Предписание Орловского гражданского губернатора об исполнении постановления Правительствующего	01 июня 1814 г.- 04 октября 1815 г.	83	

		Синода, Государственного Совета и Правительствующего Сената от 25 апреля 1814 г. о пожертвовании населением России денег на изготовление медали и сооружение памятника Государю Императору Александру I в честь победы в войне 1812-1814 гг.; наряд по указу Орловской казенной палаты от 15 ноября 1814 г. о не поступивших в срок процентных деньгах с купеческого капитала за 1814-1815 гг.			
		Документы за данный год см. также в разделе за 1800 год, дело №2			
		1840 год			
4.	1-1	Дело о предоставлении думой городничему статистических сведений о количестве больных, поступающих в городскую больницу, в том числе воинских чинов, и расходах на лечение и содержание больных, о городских недоимках и причинах их не взыскания	1840-1842 гг.	71	
		Документы за данный год см. также в разделе за 1800 год, дело №2			
		1842 год			
5.	1-2	Рапорт Елецкого городничего в Орловскую губернскую строительную комиссию о ценах на	1842 г.		

		инструменты, материалы и припасы в г. Ельце от 14 февраля 1842 г.			
		Документы за данный год см. также в разделах за 1800 год, дело №2; 1840 год, дело №4			
		1853 год			
6.	1-4	Дела о выявленных проверкой МВД упущениях в ведении дел по доходам и расходам думы за 1853-1854 гг. и их устранении; по отношению городничего в гордуму от 21 августа 1853 г. об уничтожении ветхих лавочек на Красной площади г. Ельца и постройке новых	07 мая 1853 г.- 13 сентября 1854 г.	176	
		Документы за данный год см. также в разделе описи за 1800 год, дело №2			
		1855 год			
7.	1-5	Переписка с Главным управлением путей сообщения в г. Санкт-Петербурге, Орловской губернской строительной и дорожной комиссией, Орловским гражданским губернатором о строительстве мостов в г. Ельце через речки Ельчик и Сосна с приложением предлагаемых планов и смет	24 апреля 1855 г.- 20 января 1859 г.	284	
		Документы за данный год см. также в разделе за 1800 год, дело №2			
1	2	3	4	5	6

		1858 год			
8.	1-6	Указ Орловского губернского правления о доставлении гордумами и ратушами сведений о расходах на производство топографических работ в 1858-1859 гг.	19 июля 1858 г.- 23 декабря 1859 г.	70	
9.	1-3	Обывательская книга г. Ельца (копия) на 1858 год	1858 г.	126	
		Документы за данный год см. в разделах описи за 1800 год, дело №2; 1855 год, дело №7			
		1868 год			
10.	1-7	Дело о споре жены гвардии полковника Н.В. Федорова Марии Михайловны Федоровой с думой о праве аренды ею Елецкого городского сада и постройки в нем Вокзала-Театра	02 сентября 1868 г.- 11 августа 1886 г.		
11.	1-13	Предложение «Гирцельского Русского Товарищества для добывания нефтяного газа» Елецкой городской думе заключить договор об освещении улиц г. Ельца нефтяным газом в 1868 году. Договор купцов г. Ельца о любовном распределении новых каменных лавок на Красной площади г. Ельца от 12 октября 1794 г., л.15	20 марта- 25 октября 1868 г.	12	
1	2	3	4	5	6

		Документы за данный год см. также в разделе за 1868 год, дело №10			
		1875 год			
12.	1-8	Прошения жителей г. Ельца в думу о разрешении строительства личных домов и церковной ограды у Троицкой церкви по прилагаемым планам и фасадам	14 июля 1875 г.- 25 мая 1877 г.	167	
		Документы за данный год см. также в разделе за 1868 год, дело №10			
		1876 год			
13.	1-10	Журналы заседаний думы за август-сентябрь 1876 г.	16 августа- 24 сентября 1876 г.	61	
		Документы за данный год см. также в разделах за 1868 год, дело №10; 1875 год, дело №12			
		1877 год			
14.	1-11	Журнал заседания думы от 29 апреля 1877 г.	1877 г.	6	
		Документы за данный год см. также в разделах описи за 1868 год, дело №10; 1875 год, дело №12			
		1880 год			
15.	1-9	Дело о сдаче в аренду на 12 лет подмонастырской мельницы купцу 1-ой гильдии Волуйскому М.Н. с 1 января 1881 г.	10 июля 1880 г.- 14 декабря 1893 г.	79	
1	2	3	4	5	6

		Документы за данный год см. также в разделе описи за 1868 год, дело №10			
		1897 год			
16.	1-12	Журнал заседаний думы от 21-22 декабря 1897 г. о проверке ревизионной комиссией отчета городского банка за 1897 год; смета расходов денежной казны думы на 1898 год	1897-1898 гг.	80	
		1899 год			
17.	1-26	Журналы заседаний думы от 20 августа и 17 декабря 1899 г.	20 августа, 17 декабря 1899 г.	55	
		1902 год			
18.	1-14	Смета расходов денежной казны думы на 1902 год и приложения к ней	1902 г.	51	
		1912 год			
19.	1-17	Списки выборщиков в гласные Елецкой городской думы по 1-му участку	1912-1916 гг.	405	
20.	1-15	Списки выборщиков в гласные Елецкой городской думы по 2-му участку	1912-1916 гг.	411	
21.	1-16	Списки выборщиков в гласные Елецкой городской думы по 2-му участку (дубликат дела №15)	1912-1916 гг.	408	
		1916 год			
22.	1-22	Журнал заседаний думы за май 1916 г. Отчет Елецкого Городского общественного банка за 1915 год и доклад	05 мая-25 июня 1916 г.	43	

		ревизионной комиссии по результатам его проверки, лл.14-43			
23.	1-19	Журнал заседаний думы от 26, 27 января 1916 г.	1916 г.	22	
24.	1-18	Журнал заседания думы от 10 февраля 1916 г.	1916 г.	11	
25.	1-20	Журнал заседания думы от 19 февраля 1916 г.	1916 г.	7	
26.	1-21	Журнал заседания думы от 15 марта 1916 г.	1916 г.	8	
27.	1-23	Журнал чрезвычайного заседания думы от 12 августа 1916 г.	1916 г.	18	
28.	1-24	Журнал заседания думы от 03 ноября 1916 г.	1916 г.	12	
		Документы за данный год см. также в разделе за 1912 год, дела №19, 20, 21			
29.		Опись №1 дел постоянного хранения за 1840-1916 гг. пересоставлена, см. опись №1 дел постоянного хранения за 1797-1865, 1868-1886, 1875-1877, 1880-1893, 1897-1898, 1902, 1912-1916 гг.			

В опись внесено 29 (двадцать девять) единиц хранения с № 1 по № 29

Опись составил
Археограф 1 категории

Н.П. Селезнев